



יום ראשון ל' חשון תשפ"ה

01 דצמבר 2024

מדינת ישראל - מערך הדיגיטל הלאומי

בקשה לאישור מיזם משותף עם הסדנה לידע ציבורי

היחידה לפיתוח עסקי בר קיימא ואחריות תאגידית במערך הדיגיטל הלאומי מעוניינת לצאת במיזם משותף עם הסדנה לידע ציבורי

מערך הדיגיטל הלאומי בתפקידו כגורם האמון בין היתר על הנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור וקידום מדיניות "ממשל פתוח" במשרדי הממשלה, ועל הובלת תפיסת ממשל פתוח בשם ממשלת ישראל בארגון ה-OGP הבינלאומי, מעוניין לקדם ולעודד שימוש ציבורי במידע פתוח, במסגרת מיזם משותף עם הסדנה לידע ציבורי, המתמחה בפעילות חברתית וציבורית מבוססת דאטה, ובפרט בתחום המידע הפתוח (Open Data).

במיזם משותף זה, מערך הדיגיטל הלאומי פועל כדי ליישם את החלטות הממשלה כאמור לעיל לקדם הן את הנגשת המאגרים באופן יזום מצד משרדי הממשלה, לעודד את השימוש במאגרים על ידי הציבור, לעודד משרדים להנגיש מידע ולעודד קידום חדשנות מבוססת מידע ודאטה.

מערך הדיגיטל הלאומי הוקם מתוך מטרה "להוביל את השירות הציבורי להיות דיגיטלי, חכם, חדשני ונגיש לכולם. תוך מינוף המהפכה הדיגיטלית לקידום צמיחה חברתית וכלכלית ולחיזוק הקשר בין הציבור לממשלה" ותחת חובה זו אחת המשימות שלנו לפי החלטות ממשלה 2097 ו-1933, לפעול לצד שקיפות ואחריותית ושיתוף ציבור גם להנגשת מידע ודאטה ממשלתי והפיכתו לבעל ערך עבור הציבור הרחב, אקדמיה, יזמים והעולם העסקי וגם עבור הממשלה לשם קבלת החלטות איכותיות יותר.

מערך הדיגיטל הלאומי מעוניין להקים מיזם משותף זה על מנת למקסם את היכולות המשולבות של הארגונים השונים. מתוך הבנה כי הציבור של הגורמים השונים הינו מכפיל כוח ומכפיל את היכולת של המערך לעצב מערכת מבוססת נתונים לטובת קבלת החלטות מבוססות ואיכותיות יותר. אי לכך וכחלק מתוכנית העבודה, מבקשת היחידה המקצועית להתקשר עם עמותת הסדנה לידע ציבורי במיזם משותף לפי תקנה 3 (30) לתקנות חובת המכרזים, לצורך קידום שלושה פרויקטים שבסיסם הוא דאטה ממשלתי, וקידום קבלת החלטות על בסיס תובנות.

תיאור עיקרי ההתקשרות ומטרת הפרויקטים במיזם:

מפתח התקציב

מטרת המיזם היא להרחיב משמעותית את הפעילות הקיימת, בין היתר באמצעות הרחבת בסיס הנתונים של מפתח התקציב, וכן לטייב את בנתונים הגולמיים ולהפיק תובנות נוספות על בסיס המאגרים הממשלתיים, לרבות הרחבת השימוש בנתוני אתר Data Gov תחת מערך הדיגיטל הלאומי והוספת נתונים גולמיים נוספים שעדיין לא נגישים לציבור.

במיזם זה מערך הדיגיטל הלאומי מבקש לקחת כלים ונתונים המצויים בשלבי בשלות שונים ולפתח אותם כך שהערך של הנתונים יהיה שימש לציבור ולממשלה וייתן אימפקט וערך רחב יותר וכן כדי להגדיל את קהל היעד שיכול להינות מהמידע.

מפתח רכש חברתי

רכש חברתי הוא אספקת שירותים חברתיים במיקור חוץ. שירות חברתי במיקור חוץ הוא שירות חינוכי, רפואי או טיפולי המסופק באמצעות מכרז, או פטור ממכרז על ידי מפעיל חיצוני לממשלה.

בפרויקט מפתח רכש חברתי, מערך הדיגיטל מבקש להשתמש בנתונים הגולמיים, לייצר מהם תובנות ולספק תמונה מקיפה של השירותים החברתיים הניתנים במיקור חוץ.



הפרויקט המשותף ישדרג את יכולות האתר באופן שישקף לציבור בצורה טובה יותר את הוצאות משרדי הממשלה במיקור חוץ ביחס לתקציבים שהוקצו עבור ביצוע הפעילויות.

השותפות בין מערך הדיגיטל ועמותת הסדנא לידע ציבורי יאפר למערך הדיגיטל הלאומי ליישם את פעילותו בהיבטי ממשל פתוח, ובכלל זה להעביר את אחריותיות ושקיפות משרדי הממשלה כלפי הציבור.

ייחודיות המיזם

שיתוף פעולה ייחודי זה בין גורם אזרחי (הסדנא לידע ציבורי), לבין הממשלה, שם את ישראל "על המפה" לפי עקרונות ה- OGP המדבר על שיתופיות של חברה אזרחית וממשלה תוך בחינת צרכי האזרחים, האקדמיה, והעסקים – ומביא לידי ביטוי את כל ארבעת עקרונות הממשל הפתוח לפי ה- OGP. במיזם אחד אנו משדרגים את המידע והשירות לציבור, לעסקים ולבחירי ממשל ומקבלי החלטות ומאפשרים להם קבלת החלטות מבוססות על מידע ודאטה.

פרויקט זה יחזיר לישראל את מיקומה בדירוג השיתופיות והאחריותיות מבחינת הארגון הבינלאומי, לאחר שנים שישאל לא הצליחה להדגים את עקרונות הארגון וקיבלה הערכה נמוכה בערכים אלו מצד הארגון. וכמו כן יתרום ערך רב לאזרחים ולעבודת הממשלה בעולמות של מיצוי הדאטה הממשלתי ושימוש בנתונים שלו לצרכים שונים. פרויקט זה מציג כיצד ניתן לעשות שימוש בדאטה ממשלתי ולהכפיל את הערך שלו בעשרות מונים ברגע שמצליבים מידע ומתאימים אותו לצורכי הציבור והאקדמיה ובהתאם [להחלטת ממשלה 1933](#)

על הסדנא לידע ציבורי

הסדנא לידע ציבורי היא עמותה רשומה הפועלת לקידום ממשל פתוח, יצירת שיח ציבורי מבוסס מידע ועידוד מעורבות אזרחית. ליבת עשייתה היא פיתוח כלים טכנולוגיים בקוד פתוח להנגשת מידע המצוי ברשותם של גופי ממשל ומוסדות ציבוריים, לצד קידום מדיניות של ממשל פתוח. פעילות העמותה מבוססת על עבודה של מתנדבים מתחום התוכנה שבונים מיזמי מידע פתוח שונים. הסדנא עוסקת בפרויקטים של הנוגעים בסוגי מידע מגוונים נוספים לצד פרויקטי ממשל כגון: מידע מוניציפלי, הוגנות מגדרית, תחבורה ציבורית, חקיקה, המאבק בקורונה, פעילות הכנסת, תאונות דרכים, תוכניות בניין עיר, מדיניות השקעות של קרנות פנסיה ועוד. ניתן להתרשם משלל הפרויקטים באתר הסדנא www.hasadna.org.il.

לסדנא ניסיון ייחודי מוכח בבהנגשת מידע של גופי ממשל וגופים ציבוריים והפיכתם לחומר בידי היוצר עליו ניתן להישען בקבלת החלטות מבוססות נתונים

הסדנא היא עמותה מבוססת מתנדבים, הפועלת לקידום שקיפות ומעורבות אזרחית באמצעות בניית כלים טכנולוגיים בקוד פתוח לפתיחה והנגשה של מידע המצוי ברשות גופי הממשל. הסדנא, בפתחת מאגרי המידע והנגשתם, מייעלת את עבודת הרשויות, משפרת את תיעוד וארגון המידע ומקלה על שיתוף פעולה בין משרדי ובכך מסייעת לפיתוח כלכלי במגזר העסקי.

הסדנא מתחייבת כי יש ביכולתה להעמיד משאבים שווי ערך למימון מחצית מעלות המיזם המשותף.

סיבות לקידום המיזם עם הסדנא לידע ציבורי

- הסדנא היא גוף ללא מטרת רווח, הפועל לקידום שקיפות ומעורבות אזרחית באמצעות בניית כלים טכנולוגיים בקוד פתוח לפתיחה והנגשה של מידע המצוי ברשותם של גופי ממשל ומוסדות ציבוריים.
- גוף המתמחה בפיתוח בקוד פתוח ובבניית כלים טכנולוגיים להנגשת מידע ציבורי
- הסדנא מתחייבת לממן מחצית מעלות הפרויקטים ממקורות עצמאיים ושווי ערך



- לא ידוע על גופים נוספים בעלי נסיון וידע דומים בהקמת כלים ומיזמים בקוד פתוח המנגישים מידע ממשלתי וציבורי
 - שביעות רצון – בפגישות עם שותפים עסקיים אחרים ומשרדי ממשלה שכבר נכנסו לפרויקטים מול הסדנה הובעה שביעות רצון מהפעילות מול הסדנה וכמו כן קיים רצון של המשרדים להמשיך ולפתח הפרויקטים הקיימים
- המשרדים והגופים הממשלתיים שהצטרפו עד כה לפרויקט: משרד ראש הממשלה, המשרדים החברתיים (בריאות רווחה וחינוך) והאוצר על גופיו השונים: אג"ת, חשכ"ל ומנהל הרכש.

הצורך:

- לקחת כלים ונתונים המצויים בשלבי בשלות שונים ולפתח אותם כך שהערך של הנתונים יהיה שמיש לציבור וינתן לציבור ולממשלה אימפקט וערך רחב יותר, וכן להגדיל את קהל היעד שיכול ליהנות מהמידע
- להרחיב משמעותית את הפעילות הקיימת בין היתר באמצעות הרחבת בסיס הנתונים של מפתח התקציב וכן לטייב את הנתונים הגולמיים ולהפיק תובנות נוספות על בסיס המאגרים הממשלתיים, לרבות הרחבת השימוש בנתוני אתר Data Gov תחת מערך הדיגיטל הלאומי והוספת נתונים גולמיים נוספים שעדיין לא נגישים לציבור.
- להתאים את תוצרי הדאטה לצורכי הממשלה, להרחיב את הפעילות הקיימת בצורה משמעותית ליצירת ערך רב יותר מהנתונים
- להשתמש בנתונים הגולמיים, לייצר מהם תובנות ולספק תמונה מקיפה של השירותים החברתיים הניתנים במיקור חוץ.
- שידרוג יכולות האתר באופן שישקף לציבור בצורה טובה יותר את הוצאות משרדי הממשלה במיקור חוץ ביחס לתקציבים שהוקצו עבור ביצוע הפעילויות.
- שיקוף מידע לציבור על יישום החלטות הממשלה בנושא הרכש החברתי בדגש על הטמעת העקרונות הממשלתיים במכרזים לשירותים חברתיים. למשל, מה אחוז המכרזים שבוצע במסגרת תכנונם שיתוף משמעותי של מקבלי השירות.
- השותפות של מערך הדיגיטל עם משרד רה"מ ועם עמותת הסדנא יאפשר למערך הדיגיטל ליישם את פעילותו בהיבטי ממשל פתוח, ובכלל זה להגביר את השקיפות ואחריותיות משרדי הממשלה כלפי הציבור.
- העברת האתר משרתיים עם עלויות גבוהות לענן באופן שיוזיל את עלויות התחזוקה והאכסון ויאפשר נגישות יותר גבוהה למאגרים וליווי מקצועי של המיזם

היקף ההתקשרות המבוקשת

3,000,000 ₪ (השתתפות הסדנה ב 1,500,000 ₪ או שווה ערך)

תקופת ההתקשרות: 24 חודשים

אופציה להארכת ההתקשרות, ככל שנדרשת: אופציה לשתי הערכות ב 12 חודשים כל אחת, אך לא יותר מ 24 חודשים נוספים מעבר לתקופת ההתקשרות המקורית, ובהיקף שלא יעלה על 1,000,000 ₪ סה"כ של המערך ובהשתתפות הסדנה במאצינג או בשווה ערך.

נימוקי החלטה כי מדובר במיזם משותף ולא בתמיכה:

הלן התייחסות נציגת היחידה המקצועית, בהתאם להוראת תכ"ס 7.8.3, בדיון בבקשה לאישור התקשרות לביצוע מיזם משותף, בו ועדת המכרזים בחנה האם מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף או בתמיכה, בהתחשב במאפיינים הבאים:

1. התייחסות ועדת המכרזים לסיווג הבקשה כהתקשרות ולא לתמיכה:



- הוועדה מציינת כי בחנה את הסיווג של ההתקשרות (לרבות המאפיינים שצוינו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה, "תמיכות המדינה במוסדות ציבור", מס' 01.2005) והחליטה כי מדובר בהתקשרות לרכישת שירותים.
 - קיימים תוצרים ברורים אותם מעוניין המשרד לרכוש ועבורם ישלם.
 - הספק מחויב לבצע פעולות בתחום שבנדון וכי המיזם שבנדון הינו דרך מיני רבות למלא מחויבות זו.
 - מידת המעורבות של המשרד בעת ביצוע המיזם הינה גבוהה ביותר, הבאה לידי ביטוי, בין השאר, בארגון פעיל, השתתפות של אנשי המקצוע מהמשרד בבניית תכנים, בקיום הדיונים בנושאים שונים שעל הפרק ועוד.
- מכאן ההחלטה שמדובר בהתקשרות לביצוע עסקה ולא בתמיכה.

2. הוועדה מאשרת את תנאי הסכם ההתקשרות עם הספק. בהתאם לאישור הוועדה ההסכם יועבר לידי העמותה. ככל שיהיה שינוי מהותי הוא יובא לאישור הוועדה.
3. בכלל זה הוועדה מאשרת לוותר על דרישות הביטוח בהתאם לסעי' 2.3.3.6 להוראת תכ"מ 4.2.1. ככל שלא יינתן אישור מענבל, יוחזר סעיף הביטוח.
4. בהתאם לתקנה 33 לתקנות חובת המכרזים, קודם להתקשרות במיזם המשותף תפרסם ועדת המכרזים את החלטתה באתר האינטרנט לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה ותשלח לכל מי שהוא מנוי על קבלת הודעות לפי תקנה 15(ה), בתאם להוראת תכ"מ 7.6.1

- (1) הודעה על כוונתה להתקשר לביצוע מיזם משותף ואת עיקרי ההתקשרות;
- (2) את נימוקי החלטתה ולפיה מדובר בהתקשרות ולא בתמיכה;
- (3) הודעה על האפשרות לפנות אליה כאמור בתקנת משנה (ג).
5. ככל שיוגשו בקשות על ידי גורמים שיבקשו לבצע מיזם דומה למיזם נשוא החלטה זו, יובאו בקשות אלו לדיון בפני ועדת המכרזים עם תום התקופה המנויה לעיל.
6. ככל שלא תוגשנה בקשות כלשהן, ולאור היקפה של הבקשה, בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים תועבר החלטת ועדת המכרזים המשרדית לדיון ואישור ועדת הפטור המשרדית.

1. בהתאם לכל האמור לעיל ובהתאם לאמור בהוראת תכ"מ מס' 7.8.3 בנושא "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3 (30) לתכ"מ, לעומת הליך תמיכה", מאשרת ועדת המכרזים כי מדובר בבקשה לרכישת שירותים ולא תמיכה.
2. בהתאם לתקנה 3 (ב) לתקנות חובת המכרזים, קודם להתקשרות במיזם משותף תפרסם ועדת המכרזים את החלטתה באתר האינטרנט לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה, ותשלח הודעה לכל מנוי על קבלת הודעות לפי תקנה 15 (ה).

ניתן לפנות ליחידה המזמינה כאמור לעיל עד ליום 15.12 בשעה 14:00. משך התקופה לא יפחת מ-14 ימי עבודה מיום הפרסום.

לכל דבר ועניין יש לפנות לנטע פזי במייל netap@digital.gov.il



בברכה,

שירה לב עמי

ראשת מערך הדיגיטל הלאומי